

# Code Halsema moet voorzien in aanwijzen toezichthouder

**Aad Faasen en Koen Perik**

In een brief aan de Tweede Kamer kondigt minister Kamp van Economische Zaken de instelling aan van de 'commissie-Halsema'. Deze commissie moet een code opstellen voor verantwoord bestuur en toezicht in de semipublieke sector. Wij stellen voor om twee zaken in deze nieuwe code op te nemen, die geen onderdeel vormen van bestaande codes.

Het gaat hier om het aanwijzen van een toezichthouder vanuit het betreffende departement en het verplicht opnemen van een goed opgeleide financieel deskundige in het bestuur.

De aanleiding voor de code is de lange reeks van incidenten bij woningbouwcorporaties en in zorg en onderwijs. De minister acht het van groot belang dat de code ook daadwerkelijk gaat leven en dat

Halsema hem daarover adviseert.

In de semipublieke sector bestaan al diverse codes, zoals de Zorgbrede Governancecode, Governancecode Woningbouwcorporaties en Code Goed Onderwijsbestuur. De structuur en inhoud van al deze codes vertonen veel gelijkenissen en opmerkelijk weinig verschillen. Bij de opstelling van weer een nieuwe code dringen zich dan ook vragen op over de kwaliteit van bestaande codes.

Een eerste aandachtspunt betreft toezicht. In de semipublieke sector is het hoogste orgaan de raad van toezicht of raad van commissarissen. Er zijn hier geen aandeelhouders die met een schuin oog naar de raden van toezicht kunnen kijken. Wij stellen voor om een vorm van onafhankelijke kwaliteitstoetsing op de raad van toezicht in te stellen. Dit kan bijvoorbeeld door één toezichthouder onder ministeriële verantwoordelijkheid

aan te stellen. Deze toezichthouder rapporteert aan de minister indien er op onverantwoord beleid door het bestuur niet adequaat wordt gereageerd door de raad van toezicht. Gegeven het grote aantal organisaties in de semipublieke sector kan begonnen worden om dit in elk geval in te voeren bij alle OOB's (Organisaties van Openbaar Belang).

Een tweede aandachtspunt is de rol van de financiële functie. In de bestaande codes, ook in de al oudere Code Tabaksblat en de Code Cultural Governance, wordt aandacht besteed aan de rol van een externe accountant. Deze

**Er zijn hier geen aandeelhouders die met schuin oog naar de raden van toezicht kunnen kijken**

codes geven echter geen invulling aan de rol van de financiële functie binnen de organisatie. Wij pleiten voor het aanbrengen van meer bestuurlijk evenwicht en richtlijnen voor de samenstelling van het bestuur, bijvoorbeeld ten minste één bestuurslid is een goed opgeleide, full-time financial.

Twee zaken zouden in de nieuwe 'Code Halsema' kunnen worden opgenomen, die geen onderdeel vormen van bestaande codes: het toewijzen van een toezichthouder vanuit het betreffende departement en het verplicht opnemen van een goed opgeleide financial in het bestuur. Dan wordt weer een stap gezet in de richting van beter toezicht.

**Drs. Aad Faasen RA en drs. Koen Perik RC** zijn als partner verbonden aan SIS Finance, advieskantoor in Amsterdam en Eindhoven.

